

Ponencia del Sr. Jose Manuel Sousa-Uva, Director General de Aspectos Horizontales de la Política de Desarrollo Rural en la DG Agri. Comision Europea, en las Jornadas “MasLeader”, Madrid 24 de octubre 2012.

Señoras y Señores

Me gustaría en primer lugar agradecer a REDR por darme la oportunidad de hablar sobre el papel de LEADER en la futura Política de Desarrollo Rural.

Según las propuestas de la Comisión Europea en el Periodo 2014-2020, LEADER se convertirá en un enfoque común abierto a todos los Fondos de la UE, denominado Enfoque de Desarrollo Local Participativo. (CLLD).

Se trata de una herramienta específica – en realidad es mas un modelo de gobierno- destinada a ser utilizada a nivel subregional y a complementar otras formas de apoyo regional disponible a nivel local.

CLLD no es nada nuevo. Este enfoque se ha desarrollado a través de LEADER en los últimos 20 años, liderado por los actores locales, demostrando ser una herramienta eficaz para poner en practica la política de desarrollo rural. Se basa principalmente en las lecciones aprendidas de la Iniciativa Comunitaria LEADER, inicialmente financiada por Fondos Estructurales, y mas recientemente por el Eje LEADER, financiado por FEADER.

LEADER que se ha beneficiado del apoyo continuo de la UE desde 1991, se ha convertido en una parte esencial de la política de desarrollo rural, recibiendo asimismo una respuesta positiva y entusiasta por parte de las comunidades rurales de toda Europa.

Desde 2007 este enfoque también ha demostrado ser una herramienta importante en la aplicación de la política pesquera española.

A dia de hoy hay mas de 2300 grupos de acción local, están siendo financiado por FEADER y mas de 300 por el Fondo Pesquero. Conformados ambos por asociaciones activas que gestionan proyectos sobre el terreno en las zonas rurales y costeras.

1.- Permítanme ahora abordar una pregunta. ¿Cómo el Enfoque de Desarrollo Local Participativo (CLLD) puede tener un valor añadido específico sobre y más allá de los instrumentos territoriales ya existentes?

Permítanme sugerir una serie de elementos para responder a esta pregunta:

En primer lugar, el verdadero valor añadido de LEADER – el cual le hace especial- es el input/participación de todos los actores locales, públicos y privados, sus ideas, sus conocimientos y su experiencia en un proceso local de desarrollo por el cual se desarrollan verdaderos proyectos territoriales.

En segundo lugar me gustaría reseñar el hecho de que el enfoque de desarrollo local participativo tiene la capacidad de movilizar y aumentar el conocimiento y hacer que las ideas se conviertan en realidad mediante el apoyo a emprendedores, fomentando la creación de redes y la cooperación entre territorios. Estos conceptos e ideas de desarrollo son compartidos con otros.

El tercer punto que quisiera destacar, sobre el valor añadido del CLLD es, en base a la experiencia que hemos construido hasta la fecha en el marco del enfoque LEADER; tenemos que asegurarnos que este método y estas bases se sigan utilizando en otros fondos comunitarios. Esto nos permitirá cubrir más territorios, ampliar el alcance de las estrategias de desarrollo local e implementar estrategias de desarrollo local integradas.

De esta manera, el enfoque en si y el establecimiento y funcionamiento de los grupos de acción local podrán contar con el apoyo no solo en zonas rurales sino además en zonas urbanas, periurbanas y zonas costeras.

El desarrollo local tiene realmente un papel que desempeñar en la consecución de los objetivos de la Estrategia Europea 2020 para un desarrollo sostenible, inteligente e integrador generado una cohesión territorial y la consecución de unos objetivos políticos precisos.

2.- Ahora llega el momento de hacer una segunda pregunta: y la consulta es ¿Hasta que punto podemos integrar la implementación de todos los fondos a través del Enfoque de Desarrollo Local Participativo (CLLD)?.

En mi opinión la integración de todos los fondos es ahora posible a nivel micro regional. Sera posible introducir diferentes fondos europeos basados en un concepto único para un solo grupo de acción local, aplicando una única estrategia.

Una única estrategia local multifondo hará que sea posible fortalecer el desarrollo territorial integrado , el cual a su vez será multisectorial, implicando a todos los sectores de la economía local, incluidas las necesidades de los grupos mas desfavorecidos de la población en el mercado laboral.

Para los grupos de acción local será una cuestión de identificar los desafíos de desarrollo horizontal en su territorio.

Los Grupos de acción local también podrán beneficiarse de mayor acceso a la ayuda, mientras que los diferentes fondos querrán conservar sus características específicas.

Si un estado miembro opta por el enfoque multifondos tendrá que poner en marcha unas estructuras administrativas apropiadas en línea con el enfoque CLLD.

Corresponderá a los GAL decidir si se debe hacer o no uso de esta posibilidad en función de sus necesidades y de su capacidad administrativa.

Si el GAL decide esta opción, durante el proceso de selección, las autoridades de gestión tendrán que establecer la cantidad exacta que cada fondo destine a la estrategia local en cuestión.

3.- ¿Qué oportunidades tiene cada grupo de interés tanto a nivel comunitario como nacional para poner en práctica el Enfoque de Desarrollo Local Participativo?

Somos conscientes de que tenemos la obligación de simplificar las herramientas comunitarias y asegurar que se apoyen mutuamente.

Además tenemos el deber de fomentar el establecimiento de estrategias de desarrollo con una visión mas amplia. El enfoque territorial integrado propuesto por la Comisión Europea se dirige en estas dos direcciones. Las dos palabras clave son **“simplificación”** y **“coordinación”**.

El enfoque multifondo se caracteriza por la coherencia y la coordinación de la intervención de fondos, desde su diseño hasta su implementación.

Me gustaría mencionar tres áreas en las cuales hay espacio para la simplificación.

- En primer lugar, las normativas de implementación necesitan ser armonizadas entre los cinco fondos.
- En segundo lugar, seria posible tener varios fondos intervinientes pero tener un fondo principal el cual cubra los gastos administrativos de los grupos de acción local.
- Tercero, un único procedimiento de aprobación para las estrategias de desarrollo local por las autoridades a cargo de cada fondo.

El fortalecimiento de la coordinación además requiere la unificación de objetivos para la integración de los instrumentos y que el objetivo del Marco Estratégico Común aplique a todos los fondos. Se trasladaran a los estados miembros a nivel nacional dentro de sus respectivos contratos de asociación. Estos acuerdos definirán los mecanismos de intervención a nivel nacional, regional y local así como los ajustes necesarios que garanticen el desarrollo integral territorial a nivel local.

El uso del enfoque CLLD como una herramienta común requerirá coordinación entre los diferentes fondos para la adquisición de habilidades por los GALs, así como para la selección de estrategias de desarrollo local.

Las nuevas posibilidades que se abren a partir del 2013 para implementar estrategias multifondos están basadas en la armonización entre las normativas de los diferentes fondos como el enfoque en si mismo, pero además en cuanto a la elegibilidad de las normas para la financiación de los proyectos.

LEADER se convertirá a partir de 2013 en una herramienta para la integración del desarrollo territorial común para todos los fondos, pero que permanecerá claramente en el corazón de la política futura de desarrollo rural porque es la única política donde su aplicación permanecerá obligatoria.

Las propuestas legales de la Comisión prevén que un mínimo del 5% de la asignación del FEADER para cada programa de desarrollo rural será requerido para el uso del enfoque LEADER. Además habrá un mayor nivel de cofinanciación publica de hasta el 80%

subvencionado por FEADER y el 90% en ciertas regiones para reflejar la importancia que la Comisión concede al uso del enfoque LEADER.

En el contexto de España esto puede representar un incremento significativo de la tasa de cofinanciación del FEADER: desde el 60% de media en el actual periodo al máximo del 80%, incluso el 90% en regiones menos desarrolladas.

LEADER puede contribuir en todas las prioridades de la política de desarrollo rural incluyendo temas agrícolas, forestales y medioambientales. De esta manera contribuye a la consecución de objetivos de la PAC, los cuales pretenden conseguir un equilibrio en el desarrollo territorial, y promover el desarrollo local en áreas rurales.

Si miramos los indicadores de medición de la implementación de LEADER bajo el actual programa de desarrollo, vemos que de los 50.000 proyectos aprobados por los GALs hasta el final de 2011, 46.000 se vincularon a diversificación económica y calidad de vida, 3500 a competitividad en agricultura y forestal y 780 a gestión medioambiental.

El objetivo de la Comisión Europea no es solo reforzar este tipo de enfoque sino extender la aplicación, por ejemplo a la organización y estructura de la agricultura local, el desarrollo de productos locales y el desarrollo de nuevas acciones que impliquen a la agricultura en cooperación con actividades sociales y económicas más allá del sector agrícola; además se intentara conseguir que se establezcan lazos más estrictos entre las zonas rurales y urbanas. A menudo uniendo estos sectores o áreas conjuntamente se puede crear nuevas oportunidades que puedan explotar mejor estas iniciativas a nivel local en vez de los enfoques top down.

4.- La próxima y última pregunta que abordo es Si el enfoque de desarrollo local participativo es una solución realista la cual facilitara a las comunidades locales implementar estrategias locales.

El pasado ha demostrado que la respuesta claramente es “si” pero para el futuro y para impulsar este enfoque me gustaría señalar un factor importante: la adquisición de competencias para ayudar a construir capacidades administrativas locales como una precondition para la implementación de este enfoque.

La propuesta de la Comisión basada en LEADER busca además impulsar el principio de gestión financiera en la implementación del CLLD. En este contexto me gustaría mencionar el Informe Especial del Tribunal de Auditores Europeos con respecto al LEADER publicado en 2010 el cual subraya una serie de aspectos que serán necesarios tenerlos en cuenta.

DG Agri no ha escatimado esfuerzos, en este nivel, en mejorar la implementación del enfoque LEADER y ha trabajado muy duro para eliminar los defectos que fueron identificados por el Tribunal en términos de conflictos de intereses, predominancia del sector publico en el parternariado publico-privado y la falta de prioridades relacionadas con la innovación. Pero además nosotros nos apoyamos en los esfuerzos de los estados miembros, regiones y GALs para gestionar las debilidades identificadas por el Tribunal.

Necesitamos poner especial atención al establecimiento e implementación de estrategias de desarrollo local de alta calidad. La calidad de la implementación del CLLD requiere que el enfoque LEADER sea utilizado estratégicamente.

5.- Para concluir, me gustaría reseñar el hecho que el enfoque CLLD es una metodología de desarrollo polifacética.

Sin embargo es una metodología única, con una visión única para los territorios micro-territoriales, para las estrategias de desarrollo local, para los partenariados publico-privados los cuales deben reforzar la innovación y la integración de varios sectores de actividad diferentes, para la cooperación territorial y para que el trabajo en red nos asegure que podemos intercambiar experiencias. Estos factores generaran movimientos/ impulsos que están íntimamente unidos.

Este método de gobernanza hace posible de que el uso de todos los activos de las zonas rurales sean agrícolas o de otras fuentes naturales, físicas o humanas puedan hacer una contribución conjunta al desarrollo socio económico de las zonas.

La Comisión Europea espera ansiosamente que en el próximo periodo de programación la herramienta sea íntegramente utilizada a nivel micro-regional con financiación multifondos para la integración y la innovación del desarrollo territorial ayudando así a conseguir los objetivos de la estrategia de la Europa 2020.

Muchas gracias por su atención.